



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักปลัดเทศบาล เทศบาลตำบลพวา โทร ๐ ๓๙๔๙ ๐๔๒๕ ต่อ ๒๒

ที่ จบ ๕๖๐๐๑/๓๓๓

วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานการเข้าอบรม โครงการอบรมสัมมนา “การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และการจัดทำงบประมาณตามแนวทางที่สำนักงานงบประมาณกำหนด”

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลพวา

ตามคำสั่งเทศบาลตำบลพวา ที่ ๐๔๗/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ ให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นเดินทางไปราชการ จำนวน ๒ ราย ดังนี้

๑. นายวิวัฒน์โชติ วงศ์ขวัญ ตำแหน่ง รองปลัดเทศบาล

๒. นางสาววิดา มายอด ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

เข้าร่วมอบรม โครงการอบรมสัมมนา “การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และการจัดทำงบประมาณตามแนวทางที่สำนักงานงบประมาณกำหนด” รุ่นที่ ๖ ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ณ โรงแรมอะเดรียติค พาเลซ ถนนวิบูลย์ เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร เพื่อให้ผู้รับผิดชอบงานด้านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ได้แก่ ปลัด/รองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หัวหน้าสำนักปลัด/ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน นักวิเคราะห์นโยบายและแผน และเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนงาน มีความรู้ความเข้าใจแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ที่ถูกต้อง และสามารถจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและบริหารงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพตามแนวทางที่กระทรวงมหาดไทยและสำนักงานงบประมาณกำหนด นั้น

บัดนี้ การอบรมโครงการดังกล่าว เสร็จสิ้นแล้ว จึงขอรายงานผลการเข้าร่วมโครงการอบรมสัมมนา ให้ผู้บังคับบัญชาทราบ (ตามรายละเอียดแนบท้าย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นควรแจ้งฝ่ายการเจ้าหน้าที่ ดำเนินการบันทึกในทะเบียนประวัติข้าราชการ ต่อไป

(ลงชื่อ) ผู้เข้ารับการอบรม

(นางสาววิดา มายอด)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

(ลงชื่อ) ผู้เข้ารับการอบรม

(นายวิวัฒน์โชติ วงศ์ขวัญ)

รองปลัดเทศบาลตำบลพวา

ความเห็นของหัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

.....

(ลงชื่อ)
.....

(นายบัญชา ตั้งพิริธรรม)

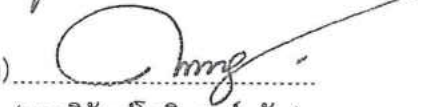
หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

/ความเห็นของปลัด...

ความเห็นของปลัดเทศบาลตำบลพวา

— เพื่อโปรดทราบ หล. ๑๙๗๕

(ลงชื่อ)



(นายวิวัฒน์โชติ วงศ์ขวัญ)

รองปลัดเทศบาล รักษาการแทน
ปลัดเทศบาลตำบลพวา

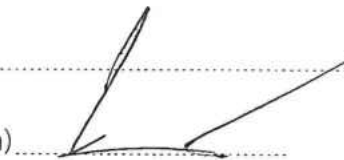
ข้อสั่งการของนายกเทศมนตรีตำบลพวา

☒
☐

อนุมัติ ดำเนินการตามที่เสนอ

ไม่อนุมัติ

(ลงชื่อ)



(นายทอง เมธาวรากุล)

นายกเทศมนตรีตำบลพวา

สรุปผลการเข้าอบรม ตามโครงการอบรมสัมมนา “การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ และการจัดทำงบประมาณตามแนวทางที่สำนักงานงบประมาณกำหนด”

๑.วัตถุประสงค์ของโครงการ

๑. เพื่อให้ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ ความเข้าใจเรื่องการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ
๒. เพื่อให้ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ ความเข้าใจแนวทางการจัดทำงบประมาณในลักษณะ บูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
๓. เพื่อให้ผู้เข้ารับการอบรมสามารถจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและจัดทำงบประมาณท้องถิ่นได้ ถูกต้อง มีประสิทธิภาพตามแนวทางที่กระทรวงมหาดไทยและสำนักงานงบประมาณกำหนด

๒. เนื้อหา และวิชาของหลักสูตรการฝึกอบรม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

◇ รายวิชา “ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี และแผนปฏิรูปประเทศ” ◇

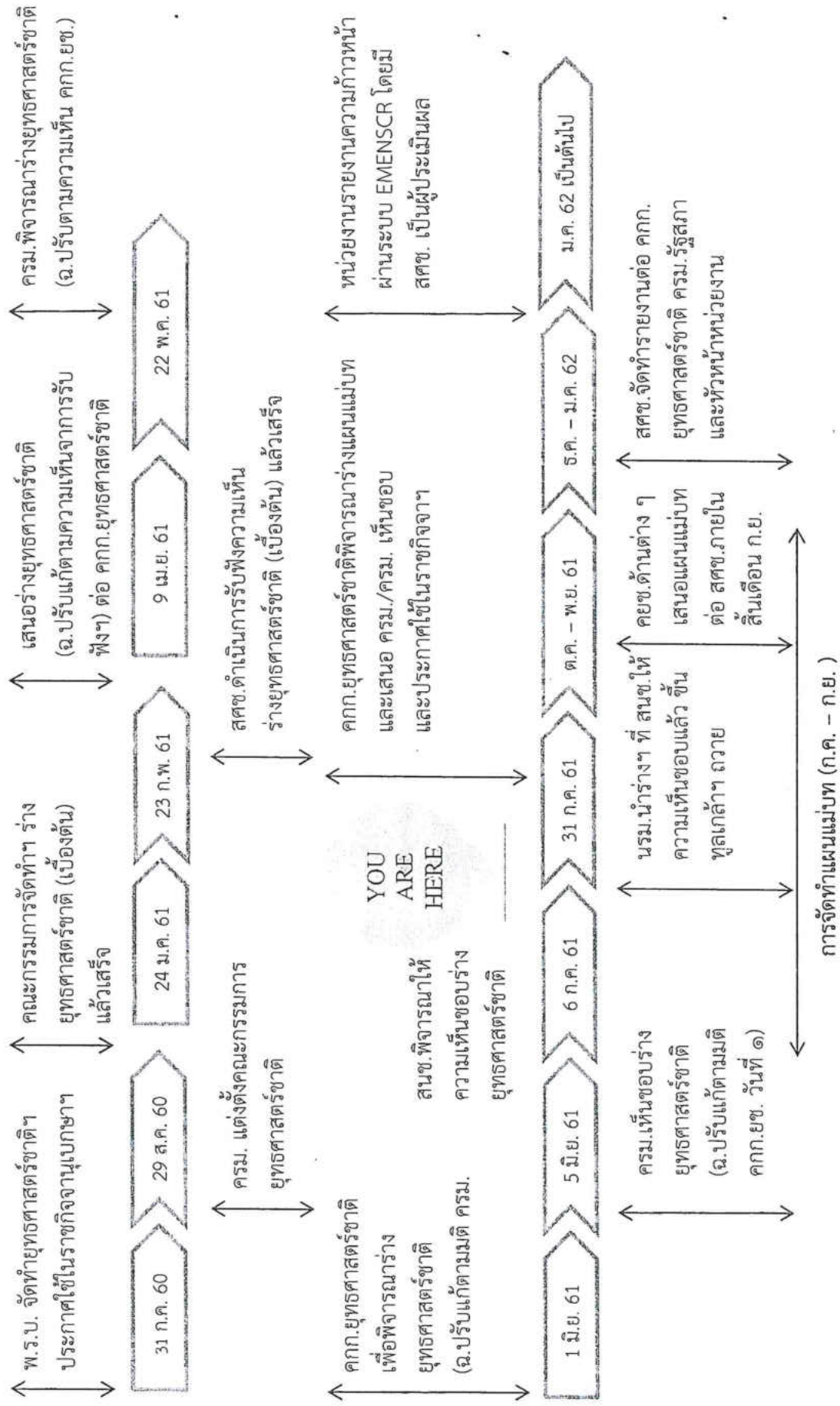
ยุทธศาสตร์ชาติ คือ เป้าหมายระยะยาวในการพัฒนาประเทศ เพื่อใช้เป็นกรอบในการกำหนด นโยบายการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีก่อนที่จะเข้ามาบริหารประเทศ และก่อนที่จะมีการจัดทำ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และแผนระดับ อื่น ๆ รวมทั้งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

ยุทธศาสตร์ชาติสร้างขึ้นเพื่อการขับเคลื่อนการพัฒนาและรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์และ ความก้าวหน้าของประเทศเพื่อให้บรรลุ วิสัยทัศน์ การนำประเทศไปสู่ความ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” และเป็น ประเทศที่พัฒนาด้วยการนำหลักตามปรัชญาแนวคิด “เศรษฐกิจพอเพียง” ของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช เพื่อเป็นแนวทางการดำรงอยู่และปฏิบัติตนของประชาชนในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับครอบครัว ชุมชน ไปจนถึงระดับรัฐ ทั้งในการพัฒนาและบริหารประเทศให้ดำเนินไปในทางสายกลาง

ทำไมต้องมี ยุทธศาสตร์ชาติ

เพราะที่ผ่านมา ประเทศไทยยังไม่เคยมีแผนการพัฒนาประเทศในระยะยาวที่ใช้เป็นกรอบ แนวทางในการพัฒนาประเทศ ขณะที่หลายประเทศที่พัฒนาแล้วให้ความสำคัญกับแผนระยะยาว เช่น ประเทศ ฝรั่งเศสที่ออกแบบแผนพัฒนาประเทศในระยะ ๑๐ ปี หรือประเทศสิงคโปร์ที่วางยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อการ เติบโตอย่างยั่งยืนในระยะ ๒๐ ปี ทั้งนี้ เพื่อวางเป้าหมายร่วมในระยะยาวของประเทศ และเพื่อเป็นกลไกเตรียม รับความท้าทายและสิ่งที่ต้องได้รับการพัฒนาในด้านต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง ตลอดจนเพื่อให้ภาคส่วนต่าง ๆ ใช้ เป็นกรอบในการจัดทำแผนให้สอดคล้องและบูรณาการกัน เพราะมาตรา ๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย ฯ ได้กำหนดให้รัฐจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตาม หลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันให้เกิดเป็นพลัง ผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว

ขั้นตอนการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี



วิสัยทัศน์ประเทศไทย ๒๕๘๐

“ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”

เป้าหมายของการพัฒนาประเทศภาพรวม

“ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เศรษฐกิจพัฒนาอย่างต่อเนื่อง สังคมเป็นธรรม ฐานทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน” โดยยกระดับศักยภาพของประเทศในหลากหลายมิติ พัฒนาคนในทุกมิติ และในทุกช่วงวัยให้เป็นคนดี เก่ง และมีคุณภาพ สร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม สร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และมีภาครัฐของประชาชนเพื่อประชาชนและประโยชน์ส่วนรวม

แบ่งยุทธศาสตร์ออกเป็น ๖ ด้าน คือ

๑. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง เพื่อบริหารจัดการสภาวะแวดล้อมของประเทศให้มีความมั่นคง ปลอดภัย และมีความสงบเรียบร้อยในทุกกระดับ และทุกมิติ

๒. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน เน้นการยกระดับศักยภาพในหลากหลายมิติ ควบคู่กับการขยายโอกาสของประเทศไทยในเวทีโลก

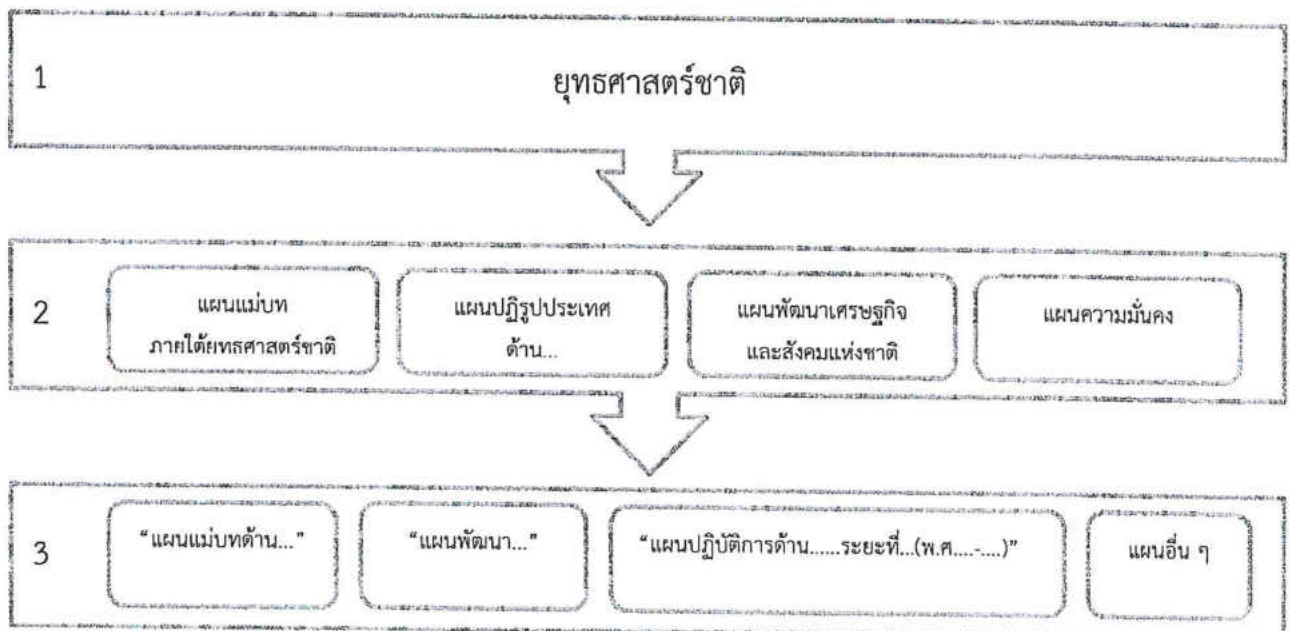
๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน คนไทยในอนาคต มีความพร้อมทั้งกายใจ สติปัญญา มีทักษะที่จำเป็นในศตวรรษที่ ๒๑ มีทักษะสื่อสารภาษาอังกฤษและภาษาที่ ๓ และมีคุณธรรม

๔. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม สร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ กระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคม เพิ่มโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามาเป็นกำลังของการพัฒนาประเทศในทุกระดับ

๕. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม คำนึงถึงความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของประชาชนให้เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เกิดผลลัพธ์ต่อความยั่งยืน

๖. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ การปรับเปลี่ยนภาครัฐ ยึดหลัก “ภาครัฐของประชาชนเพื่อประชาชนและประโยชน์ส่วนรวม”

ระดับของแผนตาม มติคณะรัฐมนตรีมีการจำแนกออกเป็น ๓ ระดับ ดังนี้



ระดับที่ ๑

ยุทธศาสตร์ชาติ หมายถึง ยุทธศาสตร์ชาติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว (รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๖ แผนนโยบายแห่งรัฐ มาตรา ๖๕)

หมายเหตุ : “ยุทธศาสตร์ชาติ” สามารถใช้กับแผนในระดับที่ ๑ เท่านั้น

ระดับที่ ๒

ประกอบด้วย ๔ แผน ดังนี้

๑. “แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ” หมายความว่า แผนแม่บทเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ (พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓)
๒. “แผนปฏิรูปประเทศ” หมายถึง แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศตามพระราชบัญญัติ แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐
๓. “แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” หมายความว่า แผนสำหรับถ่ายทอดยุทธศาสตร์ชาติสู่กรอบและแนวทางในการพัฒนาประเทศในแต่ละช่วงระยะเวลา ๕ ปี
๔. “แผนความมั่นคง” หมายถึง “นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ” ตามกฎหมายว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเป็นนโยบายและแผนหลักของชาติที่เป็นกรอบหรือทิศทางในการดำเนินการป้องกัน แจ่งเตือน แก้ไข หรือระงับ ยับยั้งภัยคุกคามเพื่อธำรงไว้ซึ่งความมั่นคงแห่งชาติ

หมายเหตุ : “แผนแม่บท....ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ด้าน....” “แผนปฏิรูปประเทศ ด้าน....” “แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่....” และ “แผนความมั่นคง” สามารถใช้กับแผนในระดับที่ ๒ เท่านั้น

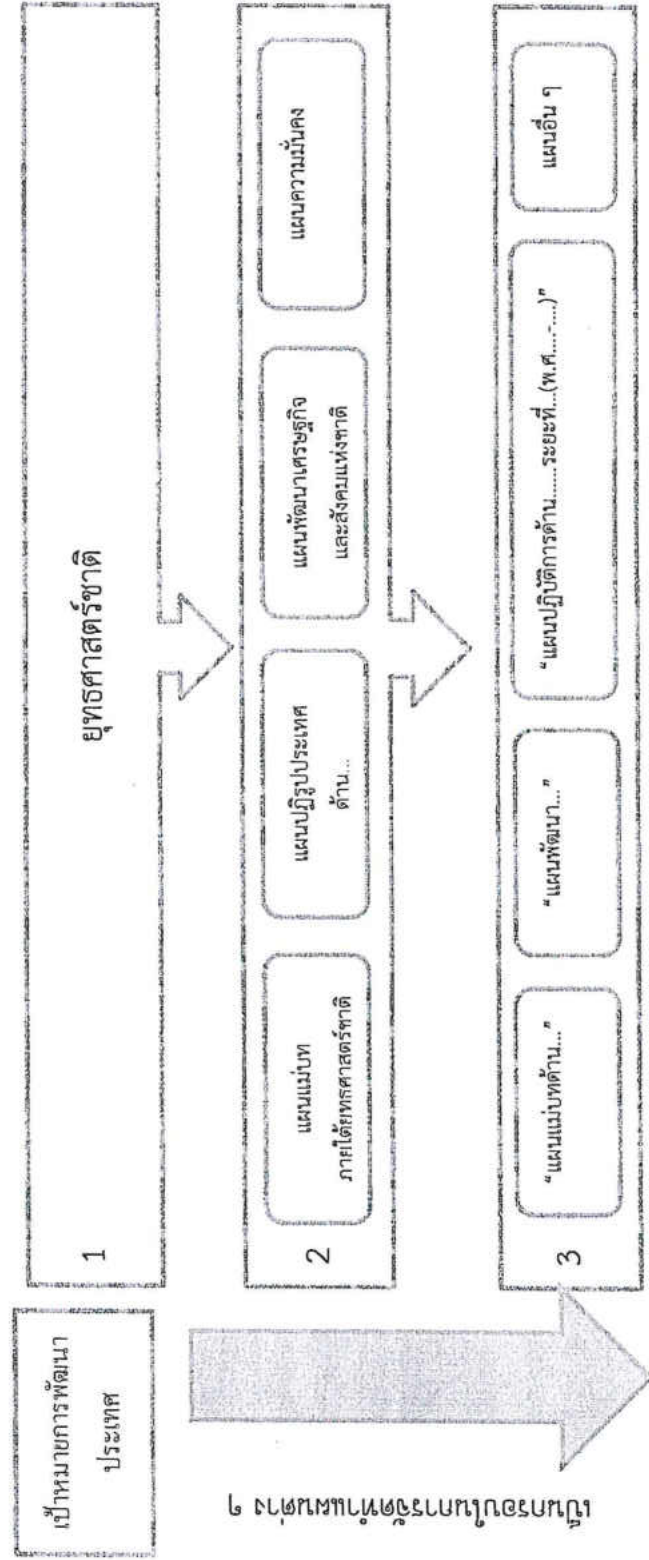
ระดับที่ ๓

แผนระดับที่ ๓ หมายถึง แผนที่จัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของแผนระดับที่ ๑ และแผนระดับที่ ๒ ให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ หรือจัดทำขึ้นตามที่กฎหมายกำหนดหรือจัดทำขึ้นตามพันธกรณีหรืออนุสัญญาระหว่างประเทศ

๑. “แผนแม่บทด้าน....” หมายถึง แผนแม่บทเพื่อบรรลุเป้าหมายเฉพาะด้านที่มีความสำคัญจำเป็นและสนับสนุนให้เกิดการบรรลุตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ
๒. “แผนพัฒนา.....” หมายถึง แผนในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาคำคัญของประเทศรายประเด็น ตั้งแต่แผนระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว
๓. “แผนปฏิบัติการด้าน....” หมายถึง แผนปฏิบัติการเพื่อแปลงแผน หรือสนับสนุนแผนระดับ ๑ และระดับ ๒ สู่การปฏิบัติ ทั้งนี้ ไม่นับรวมแผนปฏิบัติการในแต่ละปีงบประมาณของส่วนราชการ
๔. “แผนอื่น ๆ” หมายถึง แผนที่ไม่ได้มีลักษณะตามแผนระดับ ๑ แผนระดับ ๒ และแผนระดับ ๓ (แผนตามข้อ ๓.๑ - ๓.๓) โดยอาจเป็นแผนที่จัดทำขึ้นตามอนุสัญญาระหว่างประเทศ โดยมีกิจกรรมการดำเนินงานในช่วงเวลาหนึ่ง ซึ่งมีความจำเป็นต้องเสนอแผนเพื่อให้คณะกรรมการระดับชาติชุดใดชุดหนึ่งหรือคณะรัฐมนตรีรับทราบหรือพิจารณา

ความเชื่อมโยงแผนสู่การปฏิบัติ

แผนระดับที่ ๑ ยุทธศาสตร์ชาติจะเป็นเป้าหมายใหญ่ในการขับเคลื่อนประเทศ โดยแผนในระดับอื่นๆ ต้องมุ่งดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามที่ยุทธศาสตร์ชาติกำหนด แผนระดับที่ ๒ เป็นแนวทางในการขับเคลื่อนประเทศเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ ซึ่งอาจกำหนดประเด็นการพัฒนาในบางประการ และถ่ายทอดไปสู่แนวทางในการปฏิบัติในแผนระดับที่ ๓ ซึ่งจะให้เป็นแผนในเชิงปฏิบัติที่มีความชัดเจนตามภารกิจและสอดคล้องกับแผนแม่บท ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและ/หรือแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



หมายเหตุ : บัด ธรรม เมื่อวันที่ ๕ ธ.ค. ๒๕๖๐ ให้ใช้ชื่อว่า แผนปฏิรูปการ...เว้นแต่ในการที่มีบัญญัติตามกฎหมายที่กำหนดชื่อแผนไว้แล้ว ทั้งนี้ แผนระดับที่ ๓ หมายถึงระดับทุกแผน ทั้งแผนระดับกระทรวง/หน่วยงาน แผนบูรณาการ และแผนเฉพาะด้าน

/แผนปฏิรูปประเทศ...

การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ

ดำเนินการตามหมวด ๓ แห่งพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดให้มีระเบียบว่าด้วย การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ โดย สศช. อยู่ระหว่างการพัฒนาระบบ eMENSCR เพื่อเป็นช่องทางในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลของหน่วยงานผู้ปฏิบัติ และผู้ติดตาม ตรวจสอบในระดับต่าง ๆ

ทั้งนี้ ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนแม่บท ให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ แจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้น ทราบถึงความไม่สอดคล้องและข้อเสนอแนะในการแก้ไขปรับปรุง และเมื่อหน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไขปรับปรุงแล้ว ให้แจ้งให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติทราบ ภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงหรือไม่แจ้งการดำเนินการให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ทราบภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ รายงานให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติทราบ เพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและสั่งการต่อไป ยกเว้นกรณีหน่วยงานของรัฐที่เป็นองค์กรในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ หรือเป็นองค์กรอิสระหรือองค์กรอัยการ ให้แจ้งให้หัวหน้าหน่วยงาน ของรัฐขององค์กรดังกล่าว เพื่อพิจารณา ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการตามวรรคสองโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ถือว่าหัวหน้าหน่วยงานของรัฐจงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติแห่งกฎหมาย และให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติแจ้งให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทราบเพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

แผนปฏิรูปประเทศ

การจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศนั้น คณะกรรมการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านได้นำร่างยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ซึ่งเป็นฉบับที่รัฐบาล พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา จัดทำขึ้น รวมทั้งรายงานผลการศึกษาและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาปฏิรูปแห่งชาติ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง มาประกอบการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ โดยการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้าน จะก่อให้เกิดประโยชน์ในภาพรวมของประเทศ ดังนี้

๑. ด้านการเมือง ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รู้จักยอมรับความเห็นที่แตกต่าง พรรคการเมืองดำเนินกิจกรรมโดยเปิดเผย ตรวจสอบได้ นักการเมืองปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองโดยสันติวิธี

๒. ด้านการบริหารราชการ องค์กรภาครัฐเปิดกว้างและเชื่อมโยงข้อมูลกัน กะทัดรัดแต่แข็งแกร่ง ทำงานเพื่อประชาชนโดยเชิงพื้นที่เป็นหลัก จัดระบบบริหารและบริการให้เป็นดิจิทัล จัดระบบบุคลากรให้มีมาตรฐานกลาง มีคุณธรรมและจริยธรรม และสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต

๓. ด้านกฎหมาย ให้กฎหมายดีและเป็นธรรม สอดคล้องกับหลักนิติธรรม เป็นเครื่องมือส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการกฎหมายอย่างเหมาะสม มีความรู้ความเข้าใจ และสามารถเข้าถึงกฎหมายได้โดยง่าย และมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างถูกต้องและเป็นธรรม

๔. ด้านยุติธรรม ให้ทุกขั้นตอนมีการกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจน มีกลไกช่วยเหลือประชาชน โดยเสมอภาค บังคับการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด พัฒนาระบบสอบสวนคดีอาญาที่มีการตรวจสอบและถ่วงดุล ระบบนิติวิทยาศาสตร์มีมาตรฐาน และกระบวนการยุติธรรมมีประสิทธิภาพเอื้อต่อการแข่งขันของประเทศ

๕. ด้านเศรษฐกิจ มีผลิตภาพและความสามารถในการแข่งขันในระดับประเทศสูงขึ้น มีการเติบโตอย่างครอบคลุมทุกภาคส่วนอย่างยั่งยืน มุ่งเน้นการใช้ระบบมาตรฐานและนวัตกรรมในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจของประชาชน และสถาบันทางเศรษฐกิจมีสมรรถนะสูงขึ้น

๖. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการรักษา ฟื้นฟูและยั่งยืน เป็นรากฐานในการพัฒนาประเทศ สร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ ทั้งทรัพยากรทางบก (ป่าไม้และสัตว์ป่า ดิน แร่) ทางน้ำทางทะเลและชายฝั่ง ความหลากหลายทางชีวภาพ และสิ่งแวดล้อม

๗. ด้านสาธารณสุข ระบบบริการปฐมภูมิมีความครอบคลุม ระบบสุขภาพของประเทศมีเอกภาพ กระจายอำนาจและความรับผิดชอบให้แก่แต่ละพื้นที่ และประชาชนไทยมีสุขภาพและคุณภาพชีวิตที่ดีบนหลักการสร้างนำซ่อม และผู้ที่อาศัยในประเทศไทยมีโอกาสเท่าเทียมในการเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่จำเป็น

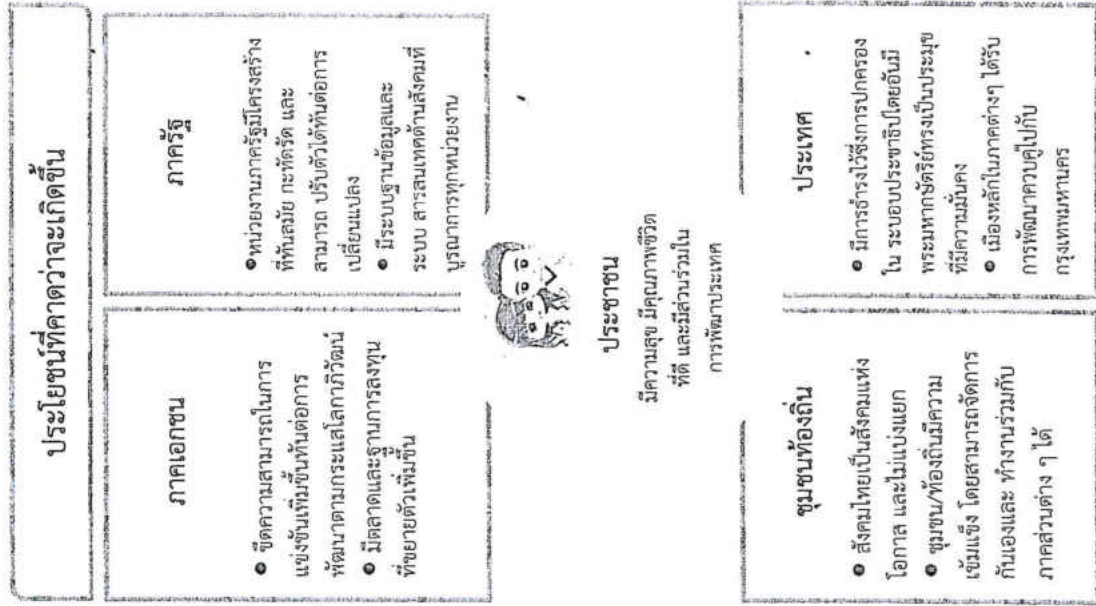
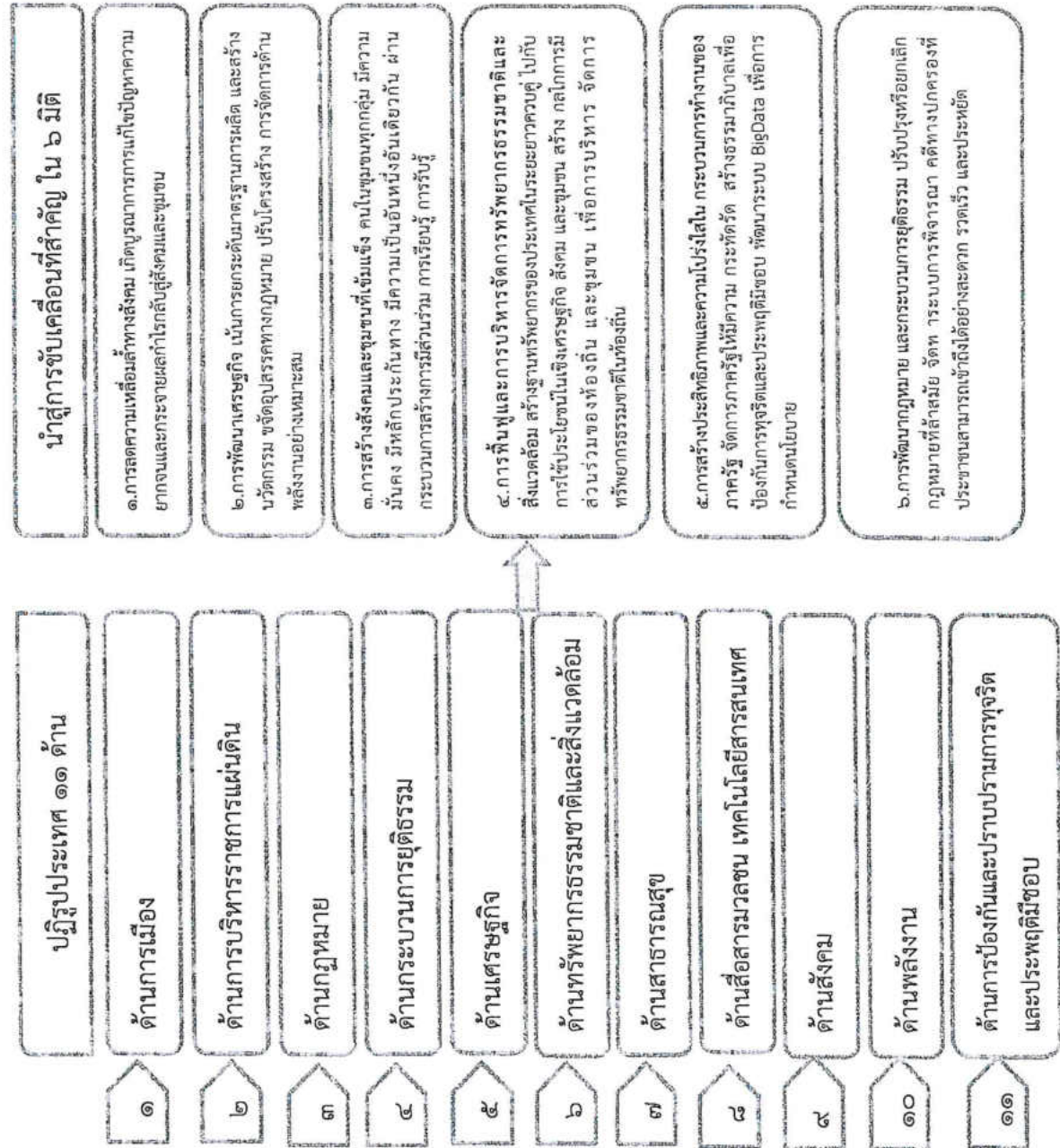
๘. ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ดุลยภาพระหว่างเสรีภาพของการทำหน้าที่ของสื่อับความรับผิดชอบต่อการใช้พื้นที่ที่มีความชอบธรรม และการใช้พื้นที่ดิจิทัลเพื่อการสื่อสารอย่างมีจรรยาบรรณ การรับรู้ ของประชาชน และสื่อเป็นโรงเรียนของสังคม ในการให้ความรู้แก่ประชาชน ปลุกฝังวัฒนธรรมของชาติ และปลุกฝังทัศนคติที่ดี

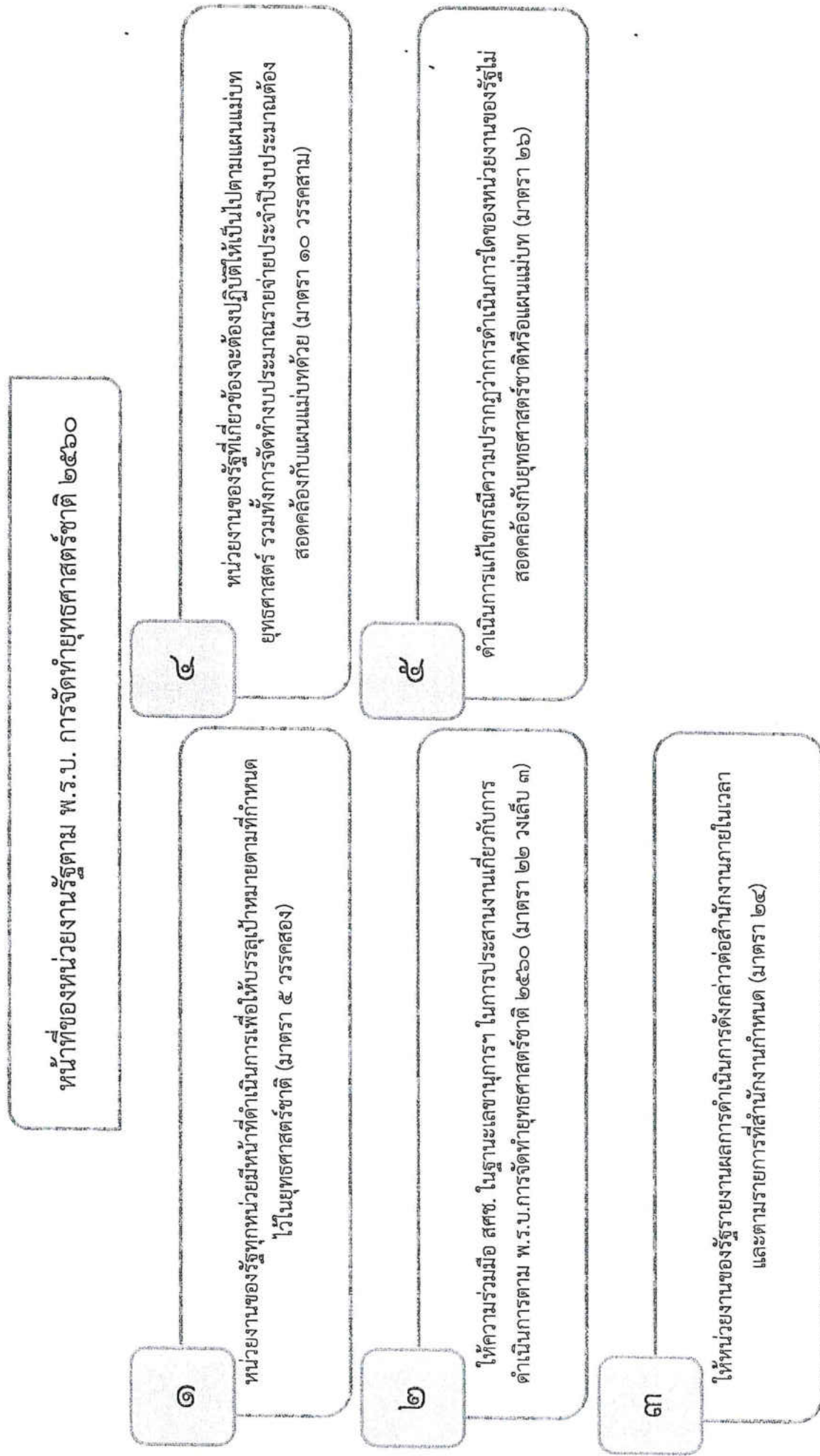
๙. ด้านสังคม คนไทยมีหลักประกันทางรายได้ที่เพียงพอต่อการดำรงชีวิตอย่างมีคุณภาพ ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมไปสู่การมีจิตสาธารณะเพิ่มขึ้น สังคมแห่งโอกาสและไม่แบ่งแยก ภาครัฐมี ข้อมูลและสารสนเทศด้านสังคมที่บูรณาการ และให้ชุมชนท้องถิ่นมีความเข้มแข็งสามารถบริหารจัดการชุมชนได้ด้วยตนเอง

๑๐. ด้านพลังงาน ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและการยอมรับของประชาชน ส่งเสริมด้านเทคโนโลยีและการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้การบริหารจัดการด้านพลังงาน มีธรรมาภิบาล มีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานพลังงาน และการลงทุนในอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับด้านพลังงาน

๑๑. ด้านป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีมาตรการควบคุมการบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภาครัฐสามารถเข้าถึงและตรวจสอบได้ ยกระดับการ บังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง เพื่อให้ประเทศไทยปลอดทุจริต

ความสอดคล้องของแผนปฏิรูปประเทศกับเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติแต่ละด้าน





แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

“แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ” หมายความว่า แผนแม่บทเพื่อบรรลุเป้าหมาย ตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ (พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓)

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ตามพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐ บัญญัติว่า

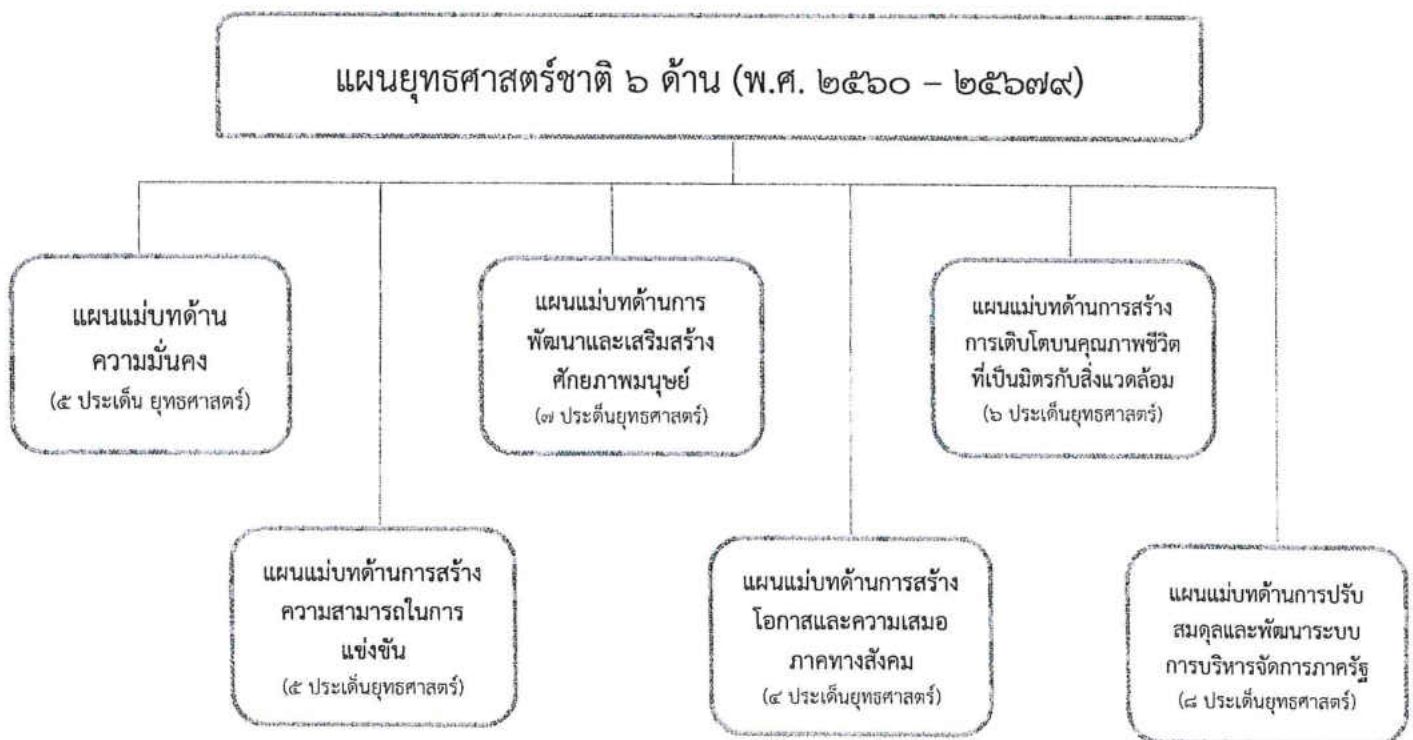
๑. เมื่อมีพระบรมราชโองการประกาศใช้ยุทธศาสตร์ชาติแล้ว ให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ แต่ละด้านจัดทำแผนแม่บทเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติเสนอต่อคณะกรรมการ พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. แผนแม่บทและแผนการปฏิรูปประเทศตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูป ประเทศต้องมีความสอดคล้องกัน

๓. แผนแม่บทที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้มีผลผูกพัน หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น รวมทั้งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทด้วย

๔. ในกรณีที่คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเห็นว่ามีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ ให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะรัฐมนตรีก่อน และเมื่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว จึงดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมต่อไป

การจัดทำแผนแม่บทตามยุทธศาสตร์ชาติ



บทบาทหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

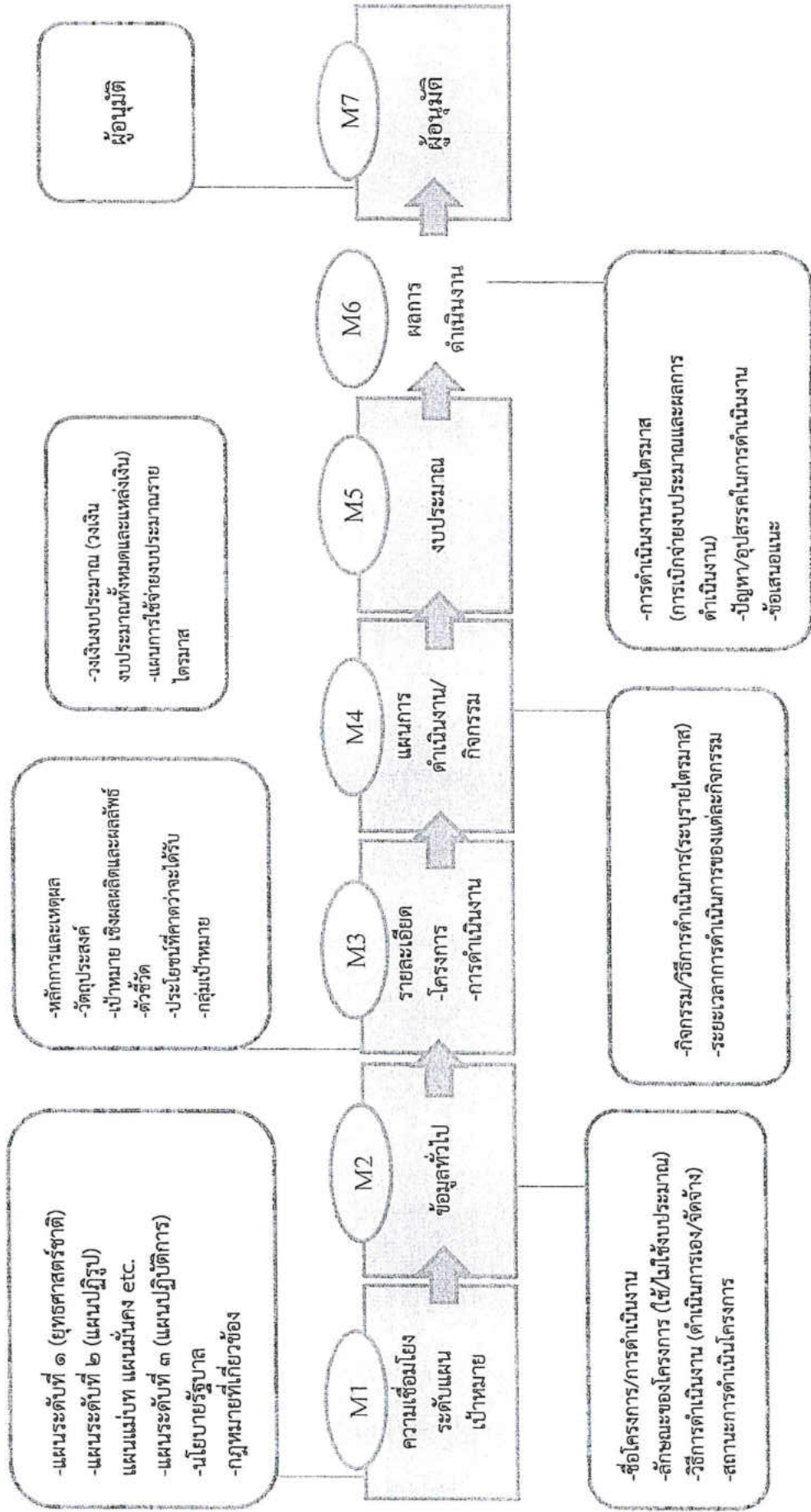
หน้าที่ของหน่วยงานรัฐ

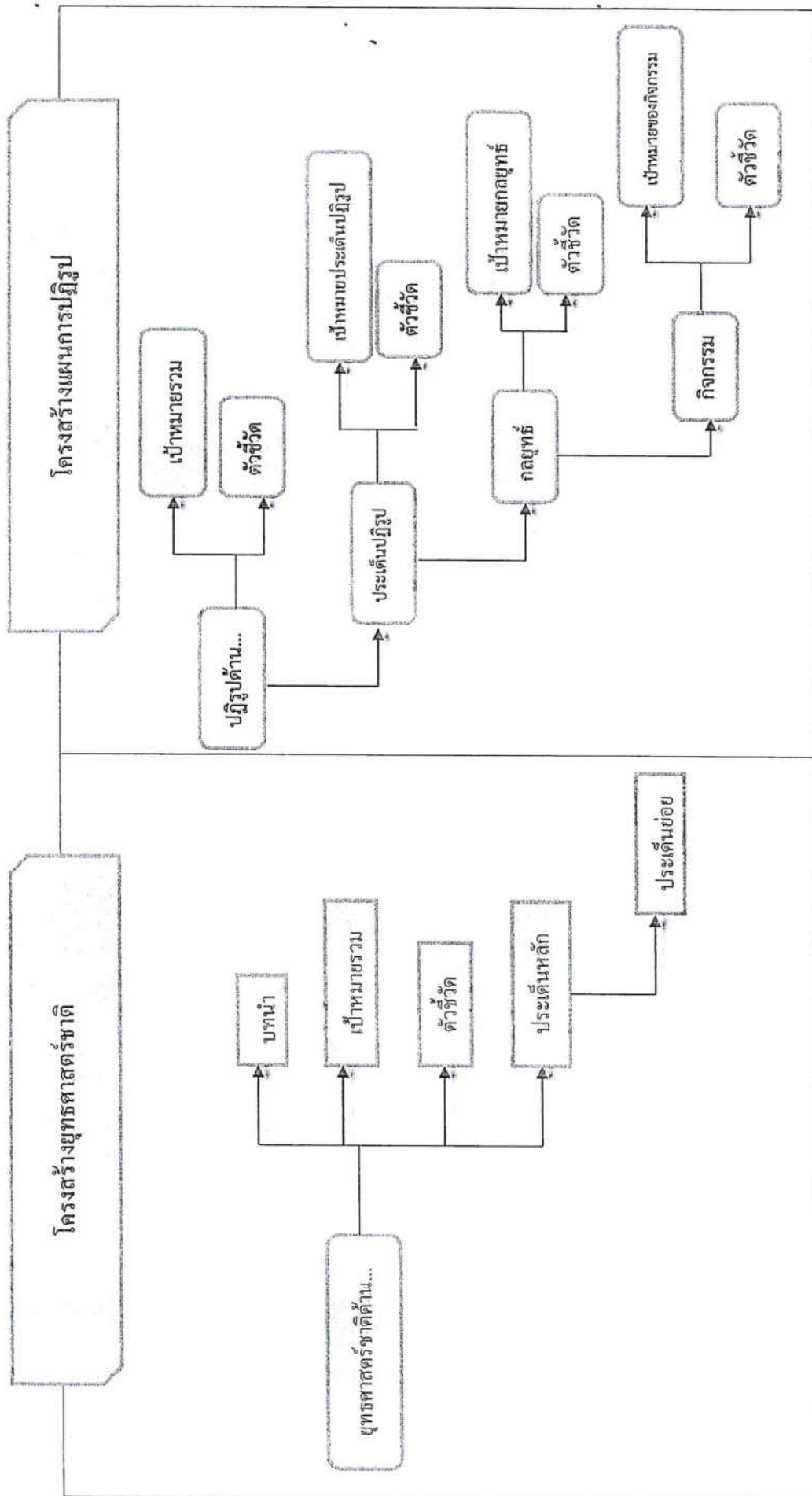
๑. หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ (มาตรา ๕ วรรคสอง)
๒. ให้ความร่วมมือ สศช. ในฐานะเลขานุการฯ ในการประสานงานเกี่ยวกับการดำเนินการตาม พ.ร.บ. การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ๒๕๖๐ (มาตรา ๒๒ (๓))
๓. ให้หน่วยงานของรัฐรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวต่อสำนักงานภายในเวลาและตามรายการที่สำนักงานกำหนด (มาตรา ๒๔)
๔. หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนแม่บทยุทธศาสตร์ รวมทั้งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทด้วย (มาตรา ๑๐ วรรคสาม)
๕. ดำเนินการแก้ไขกรณีความปรากฏว่าการดำเนินการใดของหน่วยงานของรัฐไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนแม่บท (มาตรา ๒๖)

หน้าที่ของหน่วยงานรัฐตาม พ.ร.บ. แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ๒๕๖๐

๑. ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้การปฏิรูปประเทศบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ (มาตรา ๖ วรรคสอง)
๒. ให้ความร่วมมือในการให้คำปรึกษาแก่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในการวางระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามแผนปฏิรูปประเทศตามข้อเสนอแนะ (มาตรา ๒๔ วรรคแรก และสอง)
๓. รายงานผลการติดตามการดำเนินการภายในระยะเวลาที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะสำนักงานเลขานุการฯ กำหนด (มาตรา ๒๕ วรรคแรก)
๔. กรณีการดำเนินการใด ของหน่วยงานของรัฐไม่สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ หน่วยงานของรัฐ (หัวหน้างาน) ให้ความร่วมมือให้คำปรึกษาเพื่อแก้ไข ปรับปรุงความไม่สอดคล้องนั้น และดำเนินการตามที่ตกลงร่วมกัน แล้วรายงานให้กรรมการยุทธศาสตร์ชาติทราบ (มาตรา ๖(๒))

โครงสร้างระบบติดตามประเมินผล





◇ รายวิชา “การบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ” ◇

ความหมายการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

“การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ” หมายความว่า การบริหารราชการของจังหวัด เพื่อให้จังหวัดสามารถบริหารงาน แก้ไขปัญหา และพัฒนาพื้นที่ในเขตจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ และตอบสนองความต้องการของประชาชนให้ได้รับประโยชน์สูงสุด โดยมีการบูรณาการยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการ สรรพกำลัง และทรัพยากรในจังหวัด และการทำงานประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในสังคมอย่างมีทิศทางและเป้าหมายหลักร่วมกัน รวมทั้งมีผู้รับผิดชอบต่อผลของงานในการบริหารการพัฒนา การป้องกัน และการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่จังหวัดอย่างชัดเจน

หลักการสำคัญของการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

- (๑) การบริหารจัดการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์ภาค ยุทธศาสตร์การพัฒนา กลุ่มจังหวัด และยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด
- (๒) การมีส่วนร่วมของภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนในจังหวัด ในการพัฒนา สร้างศักยภาพ การแข่งขัน และแก้ปัญหาร่วมกัน เพื่อลดความซ้ำซ้อน ความล่าช้า และความสิ้นเปลือง
- (๓) ส่วนราชการทั้งในส่วนกลางและในพื้นที่จังหวัด สนับสนุนการจัดองค์กรบุคลากร งบประมาณ ข้อมูลสารสนเทศ กฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับ อย่างเพียงพอเพื่อกระจายอำนาจการตัดสินใจไปสู่ระดับปฏิบัติ
- (๔) สนับสนุนนโยบายการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นด้วยการทำให้เกิดการยอมรับต่อเป้าหมายการทำงานร่วมกันมากกว่าจะมุ่งเน้นการกำกับดูแลเพียงอย่างเดียว
- (๕) ส่งเสริมการกระจายอำนาจ การตัดสินใจไปสู่ผู้ปฏิบัติ และมีศูนย์รวมข้อมูลสารสนเทศ เป็นฐานข้อมูลในการบริหาร และติดตามประเมินผล
- (๖) รัฐกำหนดเป้าหมาย และตัวชี้วัดความสำเร็จของการทำงานไว้ในระดับชาติ โดยให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ สามารถกำหนดรายละเอียดการปฏิบัติและตัวชี้วัดในระดับจังหวัดได้เอง

ที่มาและแนวคิดการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๗๘ (๒) จัดระบบการบริหารราชการส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น สนับสนุนให้จังหวัดมีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัดเพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่

มาตรา ๘๗ (๑) ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น

๒. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๕๒ วรรค ๓ ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณได้ ให้ถือว่าจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

มาตรา ๕๒/๑ วรรคท้าย ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ประจำอยู่ในเขตจังหวัดที่ต้องปฏิบัติให้สอดคล้องและเป็นไปตามแผนพัฒนาจังหวัด ตามมาตรา ๕๓/๑

มาตรา ๕๓/๑ ให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดให้มีการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างหัวหน้าส่วนราชการที่มีสถานที่ตั้งทำการอยู่ในจังหวัด

(ราชการส่วนภูมิภาค/ส่วนกลางในภูมิภาค/ผู้บริหาร อปท. ทั้งหมดในจังหวัด/แทนภาคประชาสังคม/ผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน)

๓. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

หมวด ๑ การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

หมวด ๒ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด

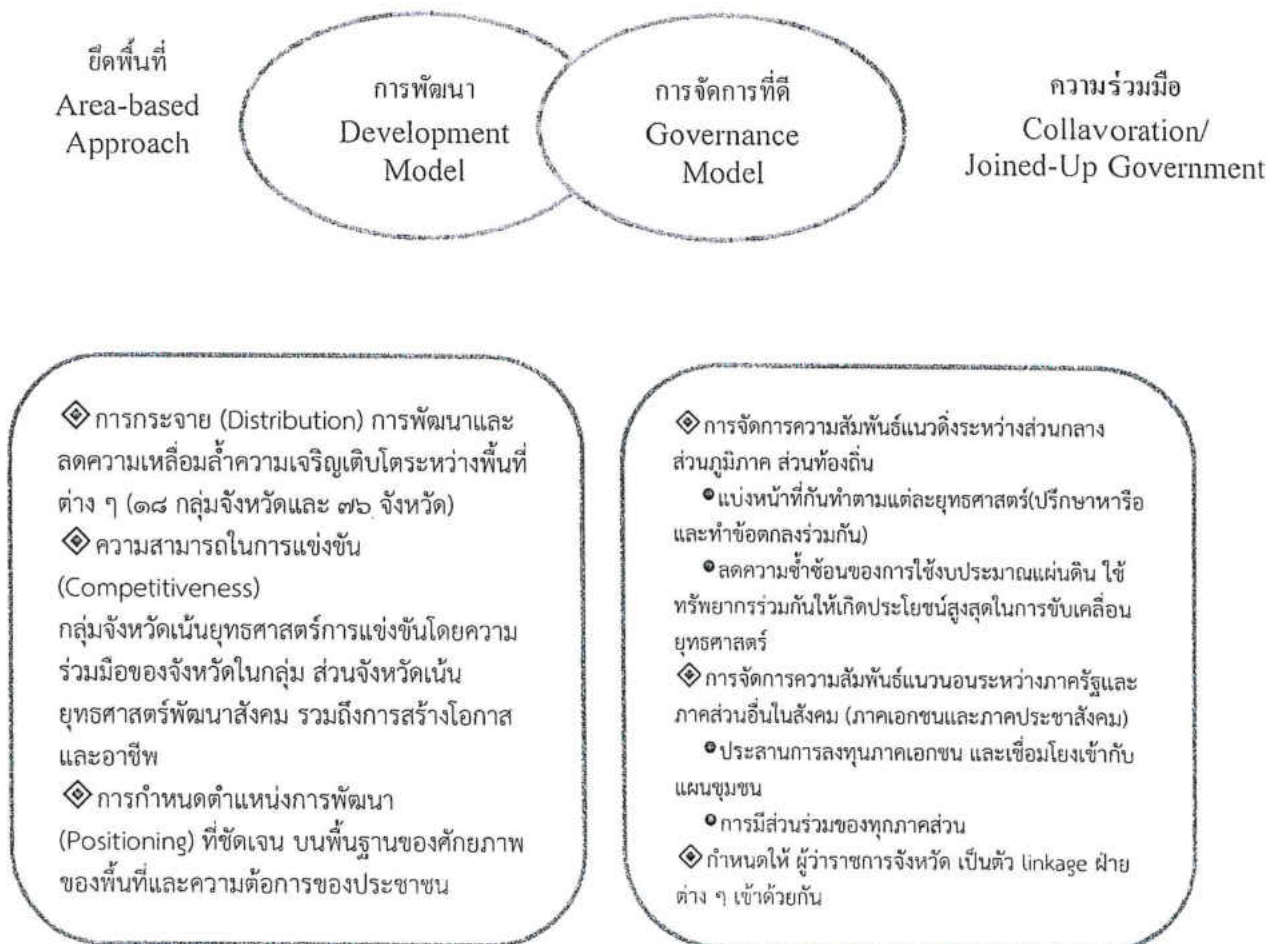
หมวด ๓ การจัดกลุ่มจังหวัดและการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

หมวด ๔ งบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

หมวด ๕ การกำกับและติดตาม

เจตนารมณ์ของการจัดให้มีการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑



กลไกการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

ระดับชาติ

ก.น.จ.

“คณะกรรมการนโยบาย
การบริหารงานจังหวัดและ
กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ”

คณะกรรมการนโยบาย
การบริหารงานจังหวัดและ
กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

นายกรัฐมนตรี

ระดับกลุ่มจังหวัด

ก.บ.ก.

“คณะกรรมการบริหารงาน
กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ”

คณะกรรมการบริหารงาน
กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

หัวหน้ากลุ่มจังหวัด

ระดับจังหวัด

ก.บ.ก.

“คณะกรรมการบริหารงาน
จังหวัดแบบบูรณาการ”

จังหวัด 2

ผู้ว่าราชการจังหวัด

จังหวัด 1

คณะกรรมการบริหารงาน
จังหวัดแบบบูรณาการ

จังหวัด 3

องค์ประกอบหลัก : ๑-ภาครัฐ ๒-ผู้บริหารท้องถิ่น ๓-ภาคธุรกิจเอกชน ๔-ภาคประชาสังคม

อำนาจหน้าที่ ผู้ว่าราชการจังหวัด

๑. บริหารงานจังหวัดให้สอดคล้องกับแนวนโยบาย-แผนระดับชาติและความต้องการของประชาชน
๒. ประสานให้ภาครัฐ อปท.ภาคประชาสังคมและภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการวางยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด
๓. บูรณาการการงบประมาณและแสวงหาความร่วมมือและการสนับสนุนจากทุกฝ่าย
๔. ส่งเสริมและสนับสนุน อปท.ให้มีความเข้มแข็งในการพัฒนาท้องถิ่น
๕. สนับสนุนภาคประชาสังคมให้มีความเข้มแข็ง สามารถบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาได้ด้วยตนเองอย่างยั่งยืน
๖. เสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและการบริหารการเปลี่ยนแปลง
๗. กระทำตนเป็นแบบอย่าง ส่งเสริมให้เกิดการเรียนรู้และพัฒนาผู้ปฏิบัติงาน

/อำนาจหน้าที่...

อำนาจหน้าที่หัวหน้ากลุ่มจังหวัด

๑. มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ว่าราชการจังหวัด
๒. ประสาน เร่งรัด ติดตามการดำเนินงานของผู้ว่าราชการจังหวัดที่เกี่ยวข้องกับแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด

การจัดตั้งกลุ่มจังหวัด

◆ ให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) เป็นผู้พิจารณาจัดตั้งกลุ่มจังหวัดและจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

◆ การจัดตั้งกลุ่มจังหวัดและจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดดังกล่าวให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

◆ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดทำหน้าที่เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัด เว้นแต่ ก.น.จ. จะกำหนดเป็นอย่างอื่น

กรอบแนวคิดในการจัดกลุ่มจังหวัด

- ๑ ไม่ใช่พื้นที่ทางการปกครอง
- ๒ เป็นพื้นที่ในการบริหารเชิงยุทธศาสตร์ เพราะตอบสนองยุทธศาสตร์ชาติอย่างเกิดประโยชน์สูงสุด
- ๓ ประสานความร่วมมือสรรพกำลัง และทรัพยากรระหว่างจังหวัดในกลุ่มให้สอดคล้องกับปัญหาและศักยภาพ

ความหมายของแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

◆ เป็นรายการเกี่ยวกับโครงการและแผนงานต่าง ๆ ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดที่จำเป็นต้องจัดทำเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดในอนาคต โดยต้องคำนึงถึง

- ๑ ความต้องการและศักยภาพของประชาชน
- ๒ ความพร้อมของภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน
- ๓ ยุทธศาสตร์ระดับชาติ

เงื่อนไข ๑. ต้องสำรวจความต้องการและศักยภาพของประชาชน

๒. ต้องรับฟังความคิดเห็น โดยประชุมปรึกษาหารือร่วมกันกับตัวแทนทุกภาคส่วนให้เกิดความเห็นพ้องต้องกัน

ความหมายของแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

เป็นแผนที่แปลงแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดไปสู่การปฏิบัติโดยระบุถึงโครงการต่าง ๆ ที่จำเป็นต้องดำเนินการในจังหวัดในแต่ละปีงบประมาณเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาของจังหวัด ทั้งนี้ ไม่ว่าโครงการนั้นจะดำเนินการโดยจังหวัด/กลุ่มจังหวัด กระทรวง ทบวง กรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ หรือเอกชน

องค์ประกอบของแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๑. รายละเอียดของโครงการ
๒. เป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงาน
๓. หน่วยงานผู้รับผิดชอบ
๔. งบประมาณที่จะต้องใช้ดำเนินการ

โดยจะต้องระบุให้ชัดเจนว่าโครงการหรืองานใดที่จังหวัดประสงค์จะขอตั้งงบประมาณจากสำนักงบประมาณโดยตรง

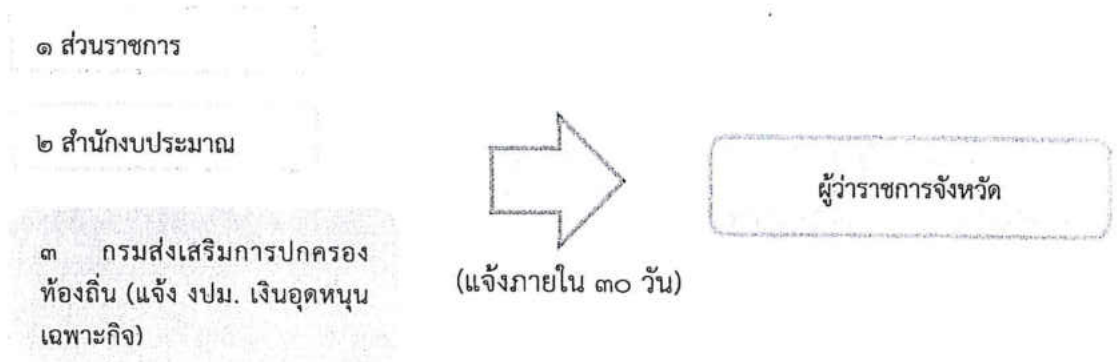
แนวทางดำเนินการเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด

๑. คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ จัดส่งแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้สำนักงบประมาณ

๒. สำนักงบประมาณดำเนินการจัดสรรงบประมาณฯ ให้เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด การส่งแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดให้ถือว่าเป็นการยื่นคำของบประมาณต่อสำนักงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณแล้วเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับงบประมาณของจังหวัด

การแจ้งการจัดสรรงบประมาณ

เมื่อ พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีมีผลบังคับใช้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแจ้งการได้รับการจัดสรรงบประมาณ ดังนี้



การโอนงบประมาณ ส่วนราชการใดมีความจำเป็นต้องโอนงบประมาณที่ปรากฏอยู่ในแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดใดกลับส่วนราชการนั้น หรือโอนไปดำเนินการในจังหวัดอื่น ให้กระทำได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นแล้ว

ขอบเขตของแผนพัฒนา

- ๑. แผนพัฒนาจังหวัด จะต้องมีความครอบคลุมทุกมิติการพัฒนา
 - ๒. แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด จะต้องขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาที่สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาภาค
- การทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด 

การทบทวน
แผนพัฒนาจังหวัด
และกลุ่มจังหวัด

จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

ไม่ปรับปรุง/ทบทวน
แผนพัฒนา

 ให้จัดส่งหนังสือยืนยัน
มายังฝ่ายเลขานุการฯ

จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

มีการเปลี่ยนแปลง
สถานการณ์
ที่มีผลกระทบต่อ
การบรรลุเป้าหมาย
ของการพัฒนา

• ให้จังหวัดและกลุ่ม
จังหวัดดำเนินการ
ทบทวนหรือปรับปรุง
แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่ม
จังหวัด
• จัดแผนพัฒนาฯ ทั้ง
ฉบับ/เฉพาะส่วน ที่มี
การเปลี่ยนแปลงส่ง
มายังทีมบูรณาการกลาง

ภายใน 15 วัน
หลังจากวันที่ ก.บ.ก.
ประกาศใช้หลักเกณฑ์

องค์ประกอบของแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๑. ข้อมูลเพื่อการพัฒนา

➢ ข้อมูลเชิงเปรียบเทียบ

- ด้านกายภาพ
- ด้านเศรษฐกิจ
- ด้านสังคมและความมั่นคง
- ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

➢ ประเด็นปัญหาและความต้องการเชิงพื้นที่

➢ ผลการพัฒนาและแก้ไขปัญหาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดในช่วงที่ผ่านมา

๒. ประเด็นการพัฒนา

- บทวิเคราะห์
- เป้าหมายการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (ระยะ ๕ ปี)
- ตัวชี้วัดความสำเร็จตามเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
- ประเด็นการพัฒนาของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
 - วัตถุประสงค์
 - เป้าหมายและตัวชี้วัด
 - แนวทางการพัฒนา
 - แผนงานโครงการอย่างย่อ (Project Brief)
 - แผนงาน (ชุดโครงการ)
 - โครงการ

หลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดถือปฏิบัติดังนี้

◆ แผนปฏิบัติการประจำปี จะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และแนวทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

◆ โครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปี จะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนงานที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

แนวทางการเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปี

หลักการ	กรณีจังหวัด/กลุ่มจังหวัดประสงค์จะเปลี่ยนแปลงโครงการให้ดำเนินการสำรองที่อยู่ในแผนปฏิบัติการประจำปี ก่อน	
กรณี ๑	กรณีจังหวัด/กลุ่มจังหวัดจะโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจาก อ.ก.บ.ภ. ที่กำกับดูแลภาค ก่อน	ครอบคลุมกรณีงบประมาณปกติและงบประมาณเหลือจ่าย ที่เป็นการดำเนินโครงการใหม่ที่ไม่อยู่ในแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด หรือ ดำเนินโครงการเดิม แต่มีการเปลี่ยนแปลงกิจกรรม หรือพื้นที่ดำเนินการซึ่งกระทบต่อกลุ่มเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ของโครงการให้เสนอขอความเห็นชอบจาก อ.ก.บ.ภ. ที่กำกับดูแล
กรณี ๒	กรณีขอโอนเปลี่ยนแปลงโครงการและวงเงินงบประมาณของจังหวัดหรือของกลุ่มจังหวัดที่นอกเหนือจากกรณี ๑ (อยู่ในอำนาจของ ก.บ.ภ. และ ก.บ.จ.)	เมื่อได้รับการพิจารณาให้โอนเปลี่ยนแปลงให้ ก.บ.จ. หรือ ก.บ.ภ. รายงานการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ให้ อ.ก.บ.ภ. ที่กำกับดูแลภาค ทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันสิ้นไตรมาส ที่ได้รับอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงโครงการ

ในการเปลี่ยนแปลงโครงการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหัวหน้ากลุ่มจังหวัด ดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๙ ทุกกรณี

◇รายวิชา การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นภายใต้ระเบียบมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ ◇

๑. บททั่วไป/นิยาม

แผนพัฒนาท้องถิ่น หมายความว่า แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และกลยุทธ์ โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าและให้หมายความรวมถึงการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

แผนการดำเนินงาน หมายถึง แผนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่แสดงถึงรายละเอียดของแผนงาน โครงการพัฒนา และกิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณนั้น

โครงการพัฒนา หมายถึง โครงการที่มีวัตถุประสงค์สนองต่อแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและดำเนินการเพื่อให้การพัฒนาบรรลุตามวิสัยทัศน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้

การแก้ไข หมายถึง แก้ไขข้อผิดพลาดในแผนพัฒนาหรือแผนการดำเนินงานให้ถูกต้อง โดยไม่ทำให้วัตถุประสงค์และสาระสำคัญเดิมเปลี่ยนแปลงไป

การเพิ่มเติม หมายความว่า การเพิ่มเติมแผนงาน โครงการที่ไม่มีอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ปรากฏไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น

การเปลี่ยนแปลง หมายความว่า การทำให้วัตถุประสงค์หรือสาระสำคัญของแผนพัฒนาเปลี่ยนแปลงไป

ผู้ว่าราชการจังหวัด มีอำนาจยกเว้น/ผ่อนผันการปฏิบัติ เมื่อมีเหตุจำเป็นและต้องไม่ขัดกับหลักการสำคัญของระเบียบ

๒. องค์กรในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

๒.๑ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

๒.๒ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

๒.๑ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

๒.๑.๑ ผู้บริหารท้องถิ่น

๒.๑.๒ รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นทุกคน

๒.๑.๓ สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน

๒.๑.๔ ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน

๒.๑.๕ ผู้แทนภาคราชการและ/หรือรัฐวิสาหกิจที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนไม่น้อยกว่าสามคน

๒.๑.๖ ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนไม่น้อยกว่าสามคนแต่ไม่เกินหกคน

๒.๑.๗ ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑.๘ หัวหน้าส่วนการบริหารที่มีหน้าที่จัดทำแผน

๒.๒ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

๒.๒.๑ ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒.๒ หัวหน้าส่วนการบริหารขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒.๓ ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน

๒.๒.๔ หัวหน้าส่วนการบริหารที่มีหน้าที่จัดทำแผน

๒.๒.๕ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ผู้บริหารท้องถิ่นมอบหมาย

ข้อพิจารณาและข้อพึงระวัง

๑ ต้องตั้งคณะกรรมการให้ครบ แต่สามารถแต่งตั้งมากกว่าได้ถ้าเป็นประโยชน์ต่อการทำงาน ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงสัดส่วนของกรรมการด้วย

๑ ต้องมีการประชุม ห้ามใช้มติเวียน ซึ่งจะต้อง

๑. เป็นไปตามหลักกฎหมายมหาชนของการบริหารในรูปแบบคณะกรรมการ ที่จะต้องมีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น แสดงเหตุผล ตัดสินใจร่วมกัน และรับผิดชอบ

๒. ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๒๕ วรรคสอง กำหนดว่า “ในการพิจารณาเรื่องใด ๆ โดยคณะกรรมการ เมื่อคณะกรรมการมีมติเป็นประภาใดแล้ว ให้มติของคณะกรรมการผูกพันส่วนราชการซึ่งมีผู้แทนร่วมเป็นกรรมการอยู่ด้วย แม้ว่าในการพิจารณาวินิจฉัยเรื่องนั้น ผู้แทนของส่วนราชการที่เป็นกรรมการจะมีได้เข้าร่วมพิจารณาวินิจฉัยก็ตาม

๓. การพิจารณาองค์ประชุม ต้องเกินกว่ากึ่งหนึ่ง

๓. ผู้ทรงคุณวุฒิ

ข้อพิจารณาและข้อพึงระวัง

๑ การเปลี่ยนแปลงผู้ทรงคุณวุฒิขณะที่ยังไม่ครบวาระการดำรงตำแหน่งจะทำได้

๔.การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

๑. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนา และประเด็นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๒. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมแนวทางและข้อมูล นำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

๓. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

๔. ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อน แล้วผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อไป

****ข้อควรพิจารณาในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์****

- ต้องแสดงความสัมพันธ์ระหว่างแผนระดับต่าง ๆ ตามแบบ (ยท.๐๑)
- พิจารณาแนวทางจากยุทธศาสตร์ระดับต่าง ๆ โดยเฉพาะยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์จังหวัด ผังเมือง

****ข้อพึงระวังในการจัดทำแผนพัฒนา****

- ต้องนำข้อมูล ประเด็นยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง ศักยภาพของท้องถิ่น ความจำเป็นและความเร่งด่วนในการดำเนินการมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผน
- บทบาท อำนาจหน้าที่ของแต่ละองค์กรที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะ กรณี สภาองค์การบริหารส่วนตำบล ที่มีหน้าที่ให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนาแล้ว ผู้บริหารจึงพิจารณาดังนั้น สภาจะแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการ/กิจกรรมในร่างแผนไม่ได้ ต้องเสนอความเห็นให้ฝ่ายบริหารไปดำเนินการปรับปรุงร่างแผนฯ
- การจัดทำโครงการ/กิจกรรมใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการขอใช้ประโยชน์ที่ดิน/การจัดกรรมสิทธิ์ในที่ดิน ให้ส่วนราชการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องที่ดินให้เรียบร้อยเสร็จสิ้นก่อน แล้วจึงจัดทำแผนงาน/โครงการเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณ ตามขั้นตอนต่อไป
- การมอบให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกจัดทำ หรือร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนา (ข้อ ๑๙) ต้องจัดทำร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงานที่คำนึงถึงผลลัพธ์ที่จะได้ และควรสร้างกระบวนการเรียนรู้ของคนในองค์กร

๕. การแก้ไข การเพิ่มเติม การเปลี่ยนแปลง

๑. การแก้ไข

- เป็นอำนาจผู้บริหารท้องถิ่น
- ต้องปิดประกาศให้ประชาชนโดยเปิดเผย ไม่น้อยกว่าสามสิบวัน นับแต่วันเห็นชอบ
- ต้องแจ้ง สภาท้องถิ่น อำเภอ จังหวัด (กบจ.)

๒. การเพิ่มเติม แผนพัฒนาท้องถิ่น

- คณะกรรมการสนับสนุนฯ จัดทำร่างแผนฯ ที่เพิ่มเติมเปลี่ยนแปลง เสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณา แล้วเสนอผู้บริหารอนุมัติและประกาศใช้ (กรณี อบต.ต้องเสนอสภา อบต.พิจารณาเห็นชอบก่อนเสนอผู้บริหาร)

๑. การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น

- คณะกรรมการสนับสนุนฯ จัดทำร่างแผนฯ ที่เพิ่มเติมเปลี่ยนแปลง เสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณา แล้วเสนอผู้บริหารอนุมัติและประกาศใช้ (กรณี อบต. ต้องเสนอสภา อบต. พิจารณาเห็นชอบก่อนเสนอผู้บริหาร)

- เมื่อผู้บริหารได้ประกาศใช้แผนที่เพิ่มเติม/เปลี่ยนแปลงแล้ว ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่า สามสิบวัน นับแต่วันที่ประกาศใช้

- เกี่ยวกับโครงการพระราชดำริ เช่น งานพระราชพิธี งานรัฐพิธี นโยบายรัฐบาล/กระทรวงมหาดไทย ให้เป็นอำนาจของผู้บริหารอนุมัติและประกาศใช้ (กรณี อบต. ต้องเสนอสภา อบต. พิจารณาเห็นชอบก่อนเสนอผู้บริหาร)

๖. การนำแผนไปปฏิบัติ

๑. เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนแล้ว ให้แจ้ง

- สภาท้องถิ่น

- กบจ.

- อบจ.

- หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ปิดประกาศภายในสิบห้าวัน นับแต่วันประกาศใช้ และปิดประกาศไว้ไม่น้อยกว่า สามสิบวันให้ผู้เกี่ยวข้องทราบ (สภาฯ กบจ. อบจ. อำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง) และประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบภายใน ๑๕ วันและปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน

๑. ใช้แผนเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี สอดคล้องกับ ระเบียบ มท.ว่า ด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒ และ ๓) ข้อ ๒๒ “ให้ใช้แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณ”

๑. จัดทำแผนการดำเนินงาน เพื่อให้ทราบกิจกรรมที่จะเกิดขึ้นในพื้นที่ในรอบปีงบประมาณ

- คณะกรรมการสนับสนุนฯ รวบรวมแผนงาน โครงการ ของ อบต. และหน่วยงานที่มีการดำเนินการในพื้นที่ จัดทำร่างแผนดำเนินงาน เสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณา แล้วเสนอผู้บริหารประกาศเป็นแผนการดำเนินการ ปิดประกาศภายในสิบห้าวัน และประกาศไว้ไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

- แผนดำเนินการให้จัดทำให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ประกาศใช้ งบประมาณรายจ่ายประจำปี ผู้บริหารท้องถิ่นมีอำนาจขยายเวลาการจัดทำแผนดำเนินงาน แก้ไขแผนดำเนินงาน

๗. การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

- เป็นการประเมินตนเอง (Self Assesment) สามารถมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการ/ร่วมดำเนินการติดตาม ประเมินผลได้

๑. การติดตาม เป็นการตรวจสอบในระหว่างการดำเนินกิจกรรมตามโครงการ

๑. การประเมินผล เป็นการตรวจสอบผลที่เกิดขึ้นจริงเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ เปรียบเทียบกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

** การรายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวันนับแต่วันรายงานผลและเสนอความเห็นดังกล่าวและต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน โดยอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา (จำนวน ๑๑ คน)

- สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน
- ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
- ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน

โดยให้คณะกรรมการเลือกกรรมการหนึ่งคนทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการ และกรรมการอีกหนึ่งคนทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ

ประเด็นการดำเนินการของคณะกรรมการฯ

- รูปแบบและวิธีการในการติดตามและประเมินผลตามแผนการดำเนินงานประจำปี
- ห้วงระยะเวลาการติดตาม และการประเมินผลของคณะกรรมการ
- การคัดเลือกโครงการจากแต่ละยุทธศาสตร์เพื่อติดตามและประเมินผล
- แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ หรือ คณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงาน

ข้อจำกัดของการติดตามและประเมินผล

- ขาดความสนใจ ไม่เห็นความสำคัญ เกรงว่าผลที่ออกมาจะแสดงถึงความล้มเหลวของโครงการ เพราะโครงการหลายโครงการยังขาดการวางแผนที่ดี
- มีโครงการเป็นจำนวนมากที่กำหนดวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการไม่ชัดเจน หรือกว้างมากเกินไปไม่สามารถนำไปสร้างตัวชี้วัดความสำเร็จได้
- การกำหนดโครงการที่แยกย่อยเกินไปทำให้ไม่เห็นภาพรวมของความสำเร็จ
- ขาดระบบการจัดเก็บข้อมูลที่ดี หลายหน่วยงานยังไม่ทราบว่าข้อมูลที่ควรจัดเก็บมีอะไรบ้าง
- ยังขาดเจ้าหน้าที่หรือนักวิชาการที่มีความรู้ และประสบการณ์ในการประเมินผล จึงทำให้การติดตามประเมินผลอยู่ในขอบเขตจำกัด

◆ รายวิชา หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำคำของบประมาณการบริหารงบประมาณท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับเงินอุดหนุนตามที่สำคัญงบประมาณกำหนด ◆

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐
๒. พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๓. พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
๔. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

หมวด ๑๔ การปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรา ๒๔๙ - มาตรา ๒๕๔)

มาตรา ๒๕๐

วรรคหนึ่ง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริม และสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น ตามที่กฎหมายบัญญัติ

วรรคสอง การจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะใดที่สมควรให้เป็นหน้าที่และอำนาจโดยเฉพาะของ อบต. แต่ละรูปแบบ หรือให้ อบต. เป็นหน่วยงานหลัก ในการดำเนินการใดให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติซึ่งต้องสอดคล้องกับรายได้ของ อบต. ตามวรรคสี่และกฎหมายดังกล่าวอย่างน้อยต้องมี บทบัญญัติเกี่ยวกับกลไกและขั้นตอนในการกระจายหน้าที่และอำนาจ ตลอดจนงบประมาณและบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจดังกล่าวของส่วนราชการให้แก่ อบต. ด้วย

วรรคสาม ในการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะใดที่เป็นหน้าที่และอำนาจของ อบต. ถ้าการร่วมดำเนินการกับเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐ หรือการมอบหมายให้เอกชน หรือหน่วยงานของรัฐ ดำเนินการ จะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นมากกว่าการที่ อบต. จะดำเนินการเอง อบต. จะร่วมหรือ มอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการนั้นก็ได้

วรรคสี่ รัฐต้องดำเนินการให้ อบต. มีรายได้ของตนเองโดยจัดระบบภาษีหรือการจัดสรรภาษีที่เหมาะสมรวมทั้งส่งเสริมและพัฒนารายได้ของ อบต. เพื่อให้สามารถดำเนินการตามวรรคหนึ่งได้อย่างเพียงพอ ในระหว่างที่ยังไม่อาจดำเนินการได้ ให้รัฐจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุน อบต. ไปพลางก่อน

วรรคห้า กฎหมายตามวรรคหนึ่งและกฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ต้องให้ อบต. มีอิสระในการบริหาร การจัดทำบริการสาธารณะ การส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา การเงิน และการคลัง การกำกับดูแล อบต. ต้องทำเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น หรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม การป้องกันการทุจริตและการใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความแตกต่างของ อบต. แต่ละรูปแบบ และต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการป้องกันการขัดกันแห่งผลประโยชน์ และการป้องกันการก้าวร้าวการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นด้วย

๒. พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๑๗ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐต้องคำนึงถึง

๑. ความจำเป็นและภารกิจของหน่วยงานของรัฐที่ขอรับจัดสรรงบประมาณ
๒. ฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้ รวมตลอดถึง รายได้หรือเงินอื่นใดที่หน่วยงานของรัฐนั้นมีอยู่หรือสามารถนำมาใช้จ่ายได้
๓. ความสามารถในการใช้จ่ายและการก่อหนี้ผูกพันของหน่วยงานของรัฐภายใน ปีงบประมาณนั้น
๔. การปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ
๕. กรณี อบต. ต้องเป็นไปเพื่อสนับสนุน อบต. ในการทำหน้าที่ดูแลและจัดทำ บริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความสามารถใน การหารายได้ของ อบต. ตลอดจนความเหมาะสมและความแตกต่างของ อบต. แต่ละรูปแบบ

มาตรา ๖๕ การจัดทำงบประมาณ การใช้จ่ายการก่อหนี้ผูกพัน และการบริหารทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้ โดยต้องพิจารณาผลสัมฤทธิ์ ความคุ้มค่า ความประหยัด และภาระทางการคลัง ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

มาตรา ๖๖ การจัดทำงบประมาณประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้พิจารณาฐานะการคลังของ อปท. ความจำเป็นที่ต้องใช้จ่ายเงินงบประมาณ การจัดเก็บรายได้ในปีงบประมาณนั้น โดยให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้ง อปท. และพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖๗ การก่อหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้ง อปท. นั้น ถ้าเป็นการกู้เงินหรือการออกพันธบัตร ให้อยู่ภายใต้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องที่ได้กำหนดขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะด้วย

๓. พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

หน่วยรับงบประมาณ หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่ขอรับหรือได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายและให้หมายความรวมถึงสภาภาษีด้วย

มาตรา ๖ การจัดทำงบประมาณการบริหารงบประมาณรายจ่าย การควบคุมงบประมาณ และการประเมินผล/การรายงานต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้และสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง ให้หน่วยรับงบประมาณใช้จ่ายงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายอย่างเคร่งครัด โดยต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ

วรรคสอง การโอนงบประมาณรายจ่าย ให้กระทำได้เฉพาะกรณีมีความจำเป็นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้เท่านั้น

มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือ รัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับงบประมาณหรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย ผู้อำนวยการ และหัวหน้าหน่วยรับงบประมาณควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้ และให้มีการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด

มาตรา ๙ เพื่อประโยชน์เกี่ยวกับการงบประมาณ ให้หัวหน้าหน่วยรับงบประมาณมอบหมายผู้บริหารของหน่วยรับงบประมาณคนใดคนหนึ่ง รับผิดชอบประสานงานเกี่ยวกับงบประมาณของหน่วยรับประมาณนั้น โดยให้แจ้งสำนักงานงบประมาณทราบด้วย

มาตรา ๒๙ การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุน อปท.เป็นเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการโดยทั่วไปหรือสำหรับการดำเนินการในเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นการเฉพาะ ให้ อปท. ยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ผู้อำนวยการกำหนด

วรรคสอง การจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการโดยทั่วไปของ อปท. ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.

๔. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๔๔

มาตรา ๓๐ (๔) วรรคหนึ่ง กำหนดการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่นให้แก่ อบท. เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ของ อบท. แต่ละประเภทอย่างเหมาะสม ตั้งแต่ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป ให้ อบท. มีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๒๕ โดยมีจุดมุ่งหมายให้ อบท. มีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ โดยการจัดสรรสัดส่วนที่เป็นธรรมแก่ อบท. และคำนึงถึงรายได้ของ อบท. นั้นด้วย

วรรคสอง การเพิ่มสัดส่วนรายได้ของ อบท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ตามวรรคหนึ่ง ให้ เพิ่มขึ้นตามระยะเวลาที่เหมาะสมแก่การพัฒนาให้ อบท. สามารถดำเนินกิจการบริการสาธารณะได้ด้วยตนเอง และให้เป็นไปตามภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่ อบท. ที่ถ่ายโอนเพิ่มขึ้นภายหลังปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ เป็นต้นไป ไม่ว่ากรณีจะเป็นประการใด เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าเงินอุดหนุนที่ อบท. ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔

แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๑. พิจารณาทบทวนและปรับปรุงเป้าหมาย กลยุทธ์ ผลผลิต/โครงการ กิจกรรม ตัวชี้วัด ผลสำเร็จ ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณของกระทรวง/หน่วยงานและ แผนงานบูรณาการ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาจัดทำงบประมาณฯ

๒. จัดทำงบประมาณมิติพื้นที่ (Area) ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาพื้นที่ ระดับภูมิภาค กลุ่ม จังหวัด และท้องถิ่น ตลอดจนยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยให้กระทรวง/หน่วยงาน (Function) เข้าไปมีส่วนร่วมดำเนินการจัดทำแผน และให้ความร่วมมือในการ ขับเคลื่อนอย่างจริงจัง

๓. จัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้ สอดคล้องกับร่างยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ แผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และนโยบายสำคัญของ รัฐบาล

๔. ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยงานที่มีเป้าหมายร่วมกัน มีเชื่อมโยงสอดคล้อง สนับสนุนซึ่งกันและกัน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพคุ้มค่า และไม่ซ้ำซ้อน

๕. การจัดทำรายละเอียดค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ภาค จังหวัด/กลุ่มจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- แสดงวัตถุประสงค์
- แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ
- ที่มาและประมาณการรายได้
- ผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

➤ จัดทำรายละเอียดค่าของงบประมาณรายจ่ายฯ ให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติราชการของ
กระทรวง/หน่วยงาน เป้าหมาย ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
และนโยบายงบประมาณ วงเงิน โครงสร้างงบประมาณ

➤ พิจารณาถึงความพร้อม ชัดความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ ความครอบคลุมทุก
แหล่งเงินทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ

➤ หน่วยงานที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย รายการที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้าน
บาทขึ้นไป ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนเสนอรายละเอียดค่าของงบประมาณส่งสำนัก
งบประมาณ
